



Republika e Kosovës
Republika Kosovo – Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština - Assembly

VIII Saziv

Jesenja sesija

Komisija za javnu upravu, lokalnu samoupravu, medije i regionalni razvoj

Sednica br. 36

Priština, 19. Decembar 2022. god., u 10.00 časova

Zgrada Skupštine, sala N-303

Zapisnik

Sednici su prisustvovali: Valon Ramadani, Arbëreshë Kryeziu-Hyseni, Nijazi Isaku, Fitim Haziri, Besim Muzaqi, Isak Shabani i Besnik Tahiri.

Odsutni: Fidan Jilta, Mergim Lushtaku i Agim Veliu.

Sednici su prisustvovali: Bardhyl Dobra, zamenik ministra MUP-a i predstavnici MUP-a, poslanici: Hykmete Bajrami i Bekim Haxhiu, OEBS, GLPS, ZPRK, Klan Kosova, Kallxo.com, KosovaPress, ATV, pravni savetnici – Skupština: Muhamet Bytyçi, Florent Mehmeti, Faton Hamiti i Valon Dobruna.

Osooblje za podršku komisije: Drita Morina i Mirjeta Heta.

Sednicom je predsedavao: Valon Ramadani, predsednik komisije, sa sledećim:

Dnevnim redom

- 1. Usvajanje dnevnog reda;**
- 2. Drugo razmatranje Nacrta zakona br. 08/L-197 o javnim službenicima;**
- 3. Drugo razmatranje Nacrta zakona br. 08/L-196 o platama u javnom sektoru;**
- 4. Razno.**

1. Usvajanje dnevnog reda

Dnevni red je usvojen bez izmena.

2. Drugo razmatranje Nacrta zakona br. 08/L-197 o javnim službenicima

Valon Ramadani, je obavestio komisiju da će se sednica održati u formi radne grupe i da će se do 12 časova razmatrati primedbe, komentari i predlozi zainteresovanih strana, dok će od 12 do 15 časova, prema Odluci Skupštine Kosova broj 08-V-449 od 15.12.2022. godine, svi predlozi-amandmani poslanika, parlamentarnih grupa, Vlade biće razmotreni, a nakon razmatranja komisija će sačiniti izveštaj sa preporukama za stalne komisije.

Isak Shabani, je zatražio dodatno vreme za prosleđivanje Nacrta zakona po ubrzanoj proceduri, jer će onemogućiti interesnim grupama i civilnom društvu da daju komentare i primedbe na Nacrt zakona.

Valon Ramadani, je rekao da se zakon prosleđuje u skladu sa odlukom Skupštine. Kada je Odluka od 15.12.2022. godine izglasana, sve parlamentarne grupe saglasile su se da zakon treba da bude usvojen pre novogodišnjih praznika. Na javnu raspravu su pozvani svi koji su iskazali interesovanje, a oni koji su imali primedbe i komentare izneli su ih na javnoj raspravi i mi ih danas razmatramo.

Besnik Tahiri, rekao je da su Nacrti zakona osnova države i funkcionisanja javne uprave, ovo je reforma u javnoj upravi, a nadovezujući se na diskusiju predsednika komisije o kompatibilnosti nacrta zakona da se proslede sa ubrzanom procedurom pred kraj jesenjeg zasedanja, ideja je bila da isti počne sa primenom 1. februara 2023. godine.

Međutim, u navedenom postupku uočeni su problemi za koje su predložene izmene i dopune: neutvrđivanje vrednosti koeficijenta u nacrtu, određivanje mandata za rukovodeća mesta u javnoj upravi i tretiranje svih podataka u pojedinim budžetskim organizacijama.

Hykmete Bajrami, je izrazila zabrinutost o nacrtima zakona koji podržavaju konsolidovane komentare upućene Komisiji iz kancelarije EU u Prištini i nekoliko drugih međunarodnih organizacija koje finansira EU u vezi sa mandatom za rukovodeće pozicije, centralizovanim zapošljavanjem, isključenjem nekih pozicija službenika MUP-a iz sprovođenja zakona.

Valon Ramadani, je predložio da se počne sa razmatranjem primedbi, komentara interesnih grupa, a zatim da se nastavi sa razmatranjem nacrta-amandmana poslanika.

Komisija je počela sa razmatranjem konsolidovanih primedbi Kancelarije EU-a i nekoliko drugih međunarodnih organizacija koje deluju na Kosovu, u vezi sa članom 6.1 i članom 6.2 u vezi sa razlikama između Carine i PAK-a.

Druga primedba je bila: da će mandat za rukovodeća mesta doneti nestabilnost i neizvesnost u javnoj upravi.

Ostale primedbe: prijem u radni odnos, procedure zapošljavanja prema članu 98 i 99, način izbora kandidata prema članovima 47.8 i 49.1.

Bardhyl Dobra zamenik ministra, odgovorio je da član 6 sa posebnim statusom, pojašnjava da se zakon primenjuje i na ta i neka prava iz člana 6.2, odnosno da postoje institucije kojima je potrebna posebna regulativa, očigledno regulisanje mora da se razlikuje od klasičnog državnog

službenika, stoga izuzeci u Ministarstvu unutrašnjih poslova podrazumevaju razlike, na primer, odeljenje za terorizam sa odeljenjem za klasifikaciju, za koje se mora znati ko se bavi pristupom klasifikaciji dokumenata. U ovom kontekstu poseban status ne treba shvatiti kao privilegiju, već kao odgovornost za neka službena lica, da je oblast i priroda njihovog delovanja (policajac, carinik) specifična i ne može se regulisati na isti način kao i položaj klasičnog službenika.

Radi pojašnjenja za poslanike, Ministarstvo unutrašnjih poslova nije izuzeto od sprovođenja zakona, ali se regulisanje pitanja iz stava 6. vrši tek kada Ministarstvo unutrašnjih poslova donese zakon za Ministarstvo unutrašnjih poslova. Pojedine oblasti uređuju se posebnim zakonom.

Što se tiče komentara Kancelarije EU, EU ne podržava njene predloge ili komentare u nekoj direktivi, jer EU nema direktivu za javnu upravu, pa je Kancelarija EU te komentare dostavila na osnovu principa Sime, koji principi se ne narušavaju nacrtom zakona. Štaviše, sama Sigma ih menja na osnovu toga što nisu u skladu sa današnjom realnošću.

Što se tiče komentara o rukovodećim pozicijama sa mandatom, zamenik ministra Dobra je rekao da Vlada raspisuje konkurse po otvorenom i transparentnom sistemu i da zakon nikome ne uskraćuje pravo da se prijavi u javnoj upravi.

- Razmatranje primedbi MIPD-a

Valon Ramadani, je, povodom primedbi Ministarstva inostranih poslova da se neki funkcioneri kategorišu kao službenici diplomatske službe, rekao da to nije jasno opravdan zahtev, pa ga je trebalo precizirati kako bi se mogao uneti kao amandman.

Bardhyl Dobra, zamenik ministra, saglasio se sa zahtevom Ministarstva inostranih poslova da se deo službenika kategoriše kao službenici diplomatske službe, ali ne svi službenici Ministarstva inostranih poslova da budu službenici spoljne diplomatske službe.

Besnik Tahiri kao zamenik predsednika

- Razmatranje primedbi Grupe za pravne i političke studije

Zatražio je objašnjenja od MUP-a o tački 2.4 i 2.5 i člana 38, da se doda još jedna kategorija: „specijalisti“ i člana 67, tačka 1.5, člana 78., tačka 1.3.

Bardhyl Dobra, zamenik ministra, o posebnim procenama i isključenjima iz civilne službe, treba dve godine redom da službenik ima negativnu procenu. Obrazloženje za gorepomenute članove je došlo od odgovarajućih institucija.

- Razmatranje primedbi BDO-a

Valon Ramadani, o primedbama BDO-a, rekao je da su kao komentari sa direktnim rizicima podeljeni za članove 13, 46, 47, 48, 49, 50, 66, 97 i 98, a one indirektno za članove 6, 46 i 98, međutim, pošto ima nejasnoća, zatražio je objašnjenja od predstavnika MUP-a.

Bardhyl Dobra, zamenik ministra, svi komentari, primedbe upućene komisiji, razmatrani su jedan po jedan u Ministarstvu unutrašnjih poslova prilikom razmatranja nacrtu teksta. Primedbe Kancelarije EU, od 13 primedbi samo tri nisu prihvaćene, od Sime 93 primedbi i komentara,

samo 14 nije prihvaćeno, iz razloga što prevod nacrt na engleskom nije bio isti kao tekst na albanskom, pa je vredno napomenuti da je Ministarstvo unutrašnjih poslova iscrpilo sve konsultacije sa svim interesnim grupama. Kancelarija EU-a ne da je bila protiv, već da su njihovi komentari zasnovani na predrasudama, važno je da nacrt zakona nađe podršku u različitim praksama zemalja EU-a i iste prakse nema. To dokazuje da mi nismo protiv EU-a, jer nigde u zemljama EU nema stalnog mandata i ima kretanja unutar administracije u svakoj zemlji.

Besim Muzaqi, je zatražio od sponzora objašnjenje o članu 50 – prioritet.

Bardhyl Dobra, zamenik ministra, članom 50. regulisana su mesta za kandidate iz redova zajednica i to ne podrazumeva samo predstavljanje zajednica, već i zastupljenost žena i konkurse za osobe sa ograničenim sposobnostima.

Besnik Tahiri, pošto su primedbe i komentari Kancelarije EU i BDO bez sugestija, treba ih detaljno razmotriti i na osnovu njih sačiniti nacrt-amandmana.

Predstavnica MUP-a, većina pokrenutih i odraženih pitanja sa komentarima su odraženi u normama zakona koji su trenutno na snazi.

Sednica je nastavljena nakon pauze u 13:30, sa sledećom tačkom dnevnog reda,

3. Drugo razmatranje Nacrta zakona br. 08/L-196 o platama u javnom sektoru

Valon Ramadani, obavestio je komisiju da će i razmatranje Nacrta zakona o platama biti razmotrena u istom obliku kao i nacrt zakon za javne službenike i prema Odluci Skupštine Kosova, br.08-V-450 15.12.2022. godine i nakon razmatranja svih komentara, komisija će sačiniti izveštaj sa preporukama za stalne komisije.

Razmatranje primedbi psihologa i kliničkih psihologa o razlikama u platama.

Besnik Tahiri, je izjavio da podržava njihov zahtev za klasifikaciju u poziciji i koeficijentu.

Bardhyl Dobra, zamenik ministra, se složio za usvajanje zahteva psihologa, sa obrazloženjem da ima podršku u članu 69 Zakona o zdravstvu.

- Razmatranje primedbi profesionalnih saradnika Apelacionog suda.

Valon Ramadani, je zatražio pojašnjenje MUP-a u vezi sa primedbama o razlikama u platama između profesionalnih saradnika i pravosudnih veštaka, kao i kategorizacije između saradnika osnovnih sudova i stručnih saradnika Apelacionog suda.

Predstavnica MUP-a, je pojasnila da profesionalni saradnici pripadaju kategoriji Profesionalan 1, međutim, pošto isti imaju i pravosudni ispit, oni su drukčije kategorizovani od pozicije profesionalan 1.

- Razmatranje primedbi Agencije za konkurenciju

Valon Ramadani, je zatražio pojašnjenja o komentarima o povećanju plata i njihovoj kategorizaciji u platama.

Bardhyl Dobra, zamenik ministra, izjavio je da je razmotren zahtev AKK-a i objasnio je da je njihova plata utvrđena kod dodatka za nezavisne agencije.

- Razmatranje primedbi USONK-a

Valon Ramadani, vezano za zahtev USONK-a za utvrđivanje vrednosti koeficijenta od 130 evra i za član 6, tačka 5, da se preformuliše sa podizanjem procenta za radno iskustvo, isto nema podršku jer još uvek nije utvrđena vrednost koeficijenta i radno iskustvo je standardno pravilo.

- Razmatranje komentara Kancelarije generalnog revizora

Valon Ramadani, je zatražio objašnjenja za neuključivanje dveju pozicija, rukovodioca tima za reviziju i direktora departmana revizije koje pozicije postoje trenutno.

Besnik Tahiri, je pitao kako se razlikuje plata kod generalnog revizora?

Predstavnica MUP-a, plate za generalnog revizora se utvrđuju prema dodatku 10.4.

- Razmatranje primedbi AVNU-a

Valon Ramadani, je rekao da zahtev AVNU-a da se ne uključe u zakonu o platama nije naišao na podršku komisije.

- Razmatranje primedbi Sindikalnog udruženja kontrolera vazdušnog saobraćaja

Valon Ramadani, njihov zahtev je isti sa gorepomenutim zahtevom, stoga ne nalazi podršku komisije.

- Razmatranje primedbi Demokratskog instituta Kosova

Valon Ramadani, primedbe KDI, da po njima smanjenje plata pravosuđu po zakonu znači mešanje u pravosudni sistem, kao nezavisan i jedinstven sistem, zatim nedostatak vrednosti koeficijenta, mešanje u nezavisnim ustavnim institucijama iz poglavlja XII Ustava nema podršku komisije.

- Razmatranje zahteva Hidrometeorološkog instituta Kosova

Valon Ramadani, pitao je sponzora Nacrta zakona kako su klasifikovani službenici prema funkciji?

Bardhyl Dobra, zamenik ministra, odgovorio je da Hidrometeorološki institut nije tretiran na ekvivalentan način sa ostalim institucijama prema funkciji, već prema njihovom statusu kao izvršna agencija.

- Razmatranje primedbi NKM-a

Valon Ramadani, zatražio je objašnjenja o predlogu NKM-a za član 22, stav 2, da kod imenovanja pozicije za potpredsednika važi i za druge članove.

Bardhyl Dobra, zamenik ministra, je odgovorio da NKM kao ustavna kategorija, kao i druge agencije iz poglavlja XII Ustava kod pozicije predsednika i potpredsednika i ostalih članova, utvrđeno je izričito kao kolegijalni organ.

- Razmatranje zahteva udruženja Aeronautičke informacije

Valon Ramadani, je pitao sponzora o zahtevu da se u dodatku 14.4 doda nova pozicija za službenika operativnih usluga u oblasti civilnog vazduhoplovstva.

Bardhyl Dobra, zamenik ministra, odgovorio je da je njihov zahtev odražen u Nacrtu zahteva.

- Razmatranje zahteva Komore medicinskih sestara i babica i Komore lekara Kosova

Valon Ramadani, je zatražio objašnjenja o dodatku 9, klasifikacija profila medicinskih sestara prema školskoj struci i o zahtevu Komore lekara za član 6, tačka 5, članove 22, 25, 26, 28, 29 i član 33.

Bardhyl Dobra, zamenik ministra, odgovorio je da je inkorporisanje zahteva u nacrtu zakona nerazuman i da je nemoguće povećanje koeficijenta na 17, da bude jednak sa predsednikom Skupštine.

- Razmatranje zahteva za radnike PAK-a

Valon Ramadani, je pitao sponzora, da li je moguće da se doda novi dodatak da osoblje PAK-a bude izjednačen sa osobljem carina.

Bardhyl Dobra, zamenik ministra, poseban status javnog službenika nema veze za platom ili dodatkom, već sa odgovornostima i dodatnim dužnostima.

- Razmatranje zahteva Sindikata meteorologa – DMET.

Valon Ramadani, njihov zahtev je inkorporisan u dodacima – stručnjak za navigaciju.

- Razmatranje primedbi direktora Ministarstva finansija.

Valon Ramadani, je zatražio objašnjenja zbog neharmonizacije pozicija kod člana 21, za dodatak 14.2.

Bardhyl Dobra, zamenik ministra, odgovorio je da je Direkcija Centralne jedinice za harmonizaciju odeljenje koje je predloženo da bude kod dodatka 10.6, ali zbog razloga jer odgovarajući službenici sertifikuju službenike za reviziju, isti su postavljeni kod unutrašnje revizije.

- Razmatranje primedbi NNOCSK-a

Valon Ramadani, je pitao sponzora da li su imali konsultacija o NNOCSK-u za primedbe da u članu 44 nisu uključeni kao institucija i da članovi Odbora nisu obuhvaćeni u dodatku kod ustavnih institucija.

Predstavnica MUP-a, je odgovorila da je na sastancima sa NNOCK-om izneli da nisu ustavna institucija, nisu nezavisna institucija ni nisu dokazali kakva su institucija.

Vredi napomenuti da prema presudi Ustavnog suda o razrešenju članova Odbora, NNOCSK je kolegijalni organ koji odgovara Skupštini i kao kolegijalni organ je pozicioniran na poziciju 23, osoblje odbora kod dodatka 10.6, a profesionalni saradnici su pozicionirani kao viši profesionalni službenici.

- Razmatranje komentara SIGMA i Kancelarije EU-a

Valon Ramadani, zbog nejasnoće komentara pitao je sponzora da li su imali konsultacije sa Sigma. Takođe je pitao o nacrtu teksta od 22 avgusta, i da li su dostavljeni njihovi komentari o stepenu plata za civilne službenike.

Bardhyl Dobra zamenik ministra, je odgovorio da je Kancelarija EU-a imala pristup na Nacrt zakona u fazi javnih konsultacija, a o komentarima Sigma nisu bili upoznati o konačnoj verziji Nacrta zakona, rekao je da nema informacija o tome. Predlog Sigma je bio da se početno izvrši klasifikacija radnih mesta i razlika pozicija u raznim institucijama prema kvalifikaciji, međutim klasifikacija pozicija prema nacrtu je utvrđena prema instituciji.

Valon Ramadani, što se tiče primedbi Kancelarije EU-a, iste su sa onim od Sigma: identifikacija kontradiktornih odredaba, odnosno u pravosudnom sistemu, primedbe u članu 25 i neutvrđivanje vrednosti koeficijenta za platu.

- Razmatranje komentara jednog građana

Valon Ramadani, je objasnio da se komentar odnosi na član 32, da se doda nova tačka za stvaraoce nauke i inovacije.

Predstavnica MUP-a, je odgovorila da je taj komentar razmotren od radne grupe MUP-a, međutim razlog neuključivanja u nacrt zakona je bio jer naučni i istražni radovi i njihova istraživanja nisu u kategoriji koja se priznaju kao javni službenici, stoga se ne može inkorporisati kao predlog. A stvaraoci i izvođači umetnosti i kulture su nova kategorija koja ih zakon priznaje.

KONSTATACIJA: Komisija je nakon razmatranja svih primedbi, komentara i zahteva, usvajanjem svih članova komisije odlučila da se sednica nastavi sutra u 9:00 časova sa razmatranjem predloga amandmana poslanika.

Sednica je prekinuta u 16:50 časova.

Pripremili:
Osoblje za podršku komisije

Predsednik Komisije,

Valon Ramadani