



Republika e Kosovës
Republika Kosovo-Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština - Assembly

ZAKON BR. 03/L-147

O PLATAMA JAVNIH SLUŽBENIKA

Skupština republike Kosovo;

Na osnovu člana 65 (1) i člana 101 Ustava Republike Kosovo,

Usvaja

ZAKON O PLATAMA JAVNIH SLUŽBENIKA

POGLAVLJE I
OPŠTE ODREDBE

Član 1
Svrha i delokrug

Ovim zakonom utvrđuju se sistem i platne strukture, dodatci i ostale naknade javnih službenika prema definiciji Zakona o Civilnoj službi u Republici Kosovo.

Član 2
Finansijska sredstva za plate

Finasijska sredstva za plate, dodatke i druge naknade javnih službenika obezbeđuju se iz Budžeta Republike Kosovo.

Član 3
Garantovanje prava na platu

1. Pravo javnih službenika na pravičnu i redovnu platu je zagantovano u skladu sa uslovima utvrđenim ovim zakonom i Zakonom o Civilnoj službi.

2. Institucije javne uprave na Kosovu obavezne su da isplaćuju jednake plate za rad iste vrednosti.
3. Pravo na redovno plaćanje se može suspendovati samo pod uslovima utvrđenim Zakonom o civilnoj službi.
4. Civilni službenici imaju pravo na garantovanu platu, u skladu sa opštim odredbama o radu.

Član 4

Činioci plate i ostali dobici

1. Platu javnih službenika čini osnovica plate i dodatci na osnovicu plate koji se utvrđuju ovim zakonom.
2. Civilni službenici imaju pravo na određene dodatke na osnovnu platu; varijabilni deo plate; naknadu plate i naknadu troškova, prema uslovima utvrđenim zakonom.

POGLAVLJE II

OSNOVICA PLATE

Član 5

Osnovica plate

1. Osnovna plata po ovom zakonu je cena rada, odnosno vrednost prostog rada i određenog koficijenta u svakoj grupi i podgrupi, kao i iznosi povećanih na osnovu iskustva rada za svaku punu godinu, u određenom procentu.
2. Osnovna plata prema ovom zakonu je rezultat angažovanja i privrženosti civilnog službenika u svom radnom položaju u odnosu na celini ostalih radnih položaja određenih podzakonskim aktom od Vlade Republike Kosovo.

Član 6

Kategorizacija položaja u platne grupe u Civilnoj službi

1. U cilju određivanja platne osnovice, pozicije u Civilnoj službi se kategorizuju u četiri kategorije i svrstavaju se u jednu od četrnaest (14) platnih grupa. Odnos između minimalne i maksimalne plate civilnih službenika po ovom zakonu je jedan (1) prema pet (5).
2. Četiri funkcionalne kategorije su:

2.1. civilni službenici sa visokog nivoa upravljanja;

- 2.2. civilni službenici sa nivoa upravljanja;
 - 2.3 civilni službenici stručnog nivoa;
 - 2.4. Civilni službenici administrativno-tehničkog nivoa.
3. Višim civilnim službenicima smatraju se položaji:
 - 3.1. visoki rukovodilac tri (3) stepen plate jedan (1);
 - 3.2. visoki rukovodilac dva (2) stepen plate dva (2);
 - 3.3. visoki rukovodilac jedan (1) stepen plate tri (3).
 4. Rukovodećim civilnim službenicima smatraju se sledeći položaji:
 - 4.1. rukovodilac četiri (4) - platna grupa četiri (4);
 - 4.2. rukovodilac tri (3) - platna grupa pet (5);
 - 4.3. rukovodilac dva (2) - platna grupa šest (6);
 - 4.4. rukovodilac jedan (1) - platna grupa sedam (7).
 5. Civilnim službenicima izvršiocima stručnih poslova smatraju se:
 - 5.1. izvršioca tri (3) – platna grupa osam (8);
 - 5.2. izvršioca dva (2) – platna grupa devet (9);
 - 5.3. izvršioca jedan (1) – platna grupa deset (10).
 6. Civilnim administrativnim službenicima smatraju se sledeći položaji:
 - 6.1. administrativni službenik četiri (4) – platna grupa jedanaest (11);
 - 6.2. administrativni službenik tri (3) – platna grupa dvanaest (12);
 - 6.3. administrativni službenik (2) – platna grupa trinaest (13);
 - 6.4. administrativni službenik.jedan (1) – platna grupa četrnaest (14).
 7. Stepen plate jedan (1), dva (2), tri (3) i četrnaest (14) imaju po pet (5) stepeni plate, zatim četiri (4) do trinaest (13) imaju po dvanaest (12) stepena plate.
 8. Kategorizacija stepena plate vrši se u zavisnosti od:
 - 8.1.odgovornosti;

8.2.složnosti;

8.3. sposobnosti opštenja,ndërpersonale;

8.4. kvalifikacija i

8.5. uslovima rada.

9. Kategorizacija položaja odgovarajućeg koeficijenta, opis zadataka za tu poziciju, upoređuje se jednom definicijom koeficijenta, koji se određuju za svaki koeficijent, stepen odgovornosti, kompleksnost, medjuličnu sposobnost kao i neophodne kvalifikacije za taj koeficijent.

10. Opšta kategorizacija radnih mesta u Civilnoj službi kao i standardi i procedure za kategorizaciju svake pozicije u odgovarajućem koeficijentu, na osnovu opisa posla, utvrđuje Vlada podzakonskim aktima na predlog nadležnog ministarstva za javnu upravu i nadležnog ministarstva za finansije.

Član 7

Odgovornost za klasifikaciju radnih mesta

1. Rukovodioci institucija javne uprave predlažu koeficijente radnih mesta u svojoj instituciji dotičnog Ministarstva nadležnog za javnu upravu, na osnovu preporuka odgovornog lica za ljudske resurse u njihovoj instituciji, koji je odgovoran za sprovođenje standarda i postupaka za kategorizaciju radnih mesta u Civilnoj službi.

2. Koeficijent za svaku radnu poziciju kao i izmene, utvrđuje Vlada, na predlog odgovarajuće institucije i prethodnog prihvatanja od strane dotičnog Ministarstva za javnu upravu i odgovornog ministarstva za finansije.

Član 8

Obračun osnovne plate

1. Osnovica plate za javne službenike obračunava se množenjem koeficijenta sa vrednošću koeficijenta.

2. Koeficijent pozicije rada određuje se za svaki stepen kvalifikacije u skladu sa određenim podzakonskim aktima sa člana 6 istog Zakona.

3. Vrednost koeficijenta predlaže Vlada i određuje se Zakonom o godišnjem budžetu.

Član 9 Uslovi plaćanja

1. Javni službenici imaju pravo na osnovnu platu u iznosu koji odgovara radnim satima određenih ugovorom o radu.
2. Javni službenici koji ne rade puno radno vreme, imaju pravo na osnovnu platu u proporciji sa radnim satima koji su im dodeljeni ugovorom o radu.

Član 10 Utvrđivanje koeficijenata

1. Kada javni službenik prvi put zasniva radni odnos dobija platu prema koeficijentu jedan (1) odgovarajućeg stepena.
2. Nakon napredovanja na otvoreno radno mesto sa višim stepenom, javni službenici dobijaju novi stepen do tri (3) stepena veći koeficijent iznad aktuelnog koeficijenta.
3. Nakon prelaska na otvoreno radno mesto sa istim stepenom kao i dotadašnji, javni službenici dobijaju novi stepen sa istim koeficijentom kao i dotadašnji ili veći koeficijent u odnosu na dosadašnji koeficijent.

Član 11 Povećanje koeficijenata na osnovu učinka

1. Javni službenici napreduju sa trenutnog koeficijenta na viši koeficijent na osnovu ocene učinka koja će se primenjivati u skladu sa odvojenom uredbom o oceni učinka, unutar budžetskih ograničenja navedenih u stavu 4 i 5 ovog člana.
2. Parametri ocenjivanja koji se moraju se uzeti u obzir prilikom napredovanja civilnog službenika po ovom zakonu su:
 - 2.1. profesionalne sposobnosti i veštine pokazane na radnom mestu;
 - 2.2. stepen angažovanja i privrženosti;
 - 2.3. postignuti rezultati na radu i doprinos;
 - 2.4. poštovanje rokova (postizanje), dinamike efikasiteta i efektiviteta; i
 - 2.5. kvaliteta obavljenih poslova.
3. Za stepene od četiri (4) do trinaest (13), povećanja koeficijenta na osnovu performanse (učinka) određuju se na sledeći način:

- 3.1. javni službenici čiji se učinak oceni kao „dobar“ bilo koje godine biće unapređeni za jedan koeficijent na kraju te godine pod uslovom da je njihov koeficijent ispod četiri (4). Ukoliko je trenutni koeficijent četiri (4) ili više, javni službenici čiji se učinak oceni kao „dobar“ dve (2) uzastopne godine, biće napredovani za jedan koeficijent na kraju druge takve godine pod uslovom da je njihov koeficijent ispod osam (8), koji je najviši koeficijent za tu kategoriju učinka;
- 3.2. javni službenici čiji se učinak oceni kao „odličan“ bilo koje godine biće unapređeni za dva (2) koeficijenta na kraju takve godine ukoliko je njihov koeficijent ispod pet (5) ili za jedan koeficijent ukoliko je njihov koeficijent pet (5). Ukoliko je trenutni koeficijent šest (6) ili više, javni službenik čiji se učinak oceni kao „odličan“ bilo koje godine, biće unapređen za jedan koeficijent na kraju takve godine pod uslovom da je njegov koeficijent ispod deset (10), koji je najviši koeficijent za tu kategoriju učinka;
- 3.3. javni službenici čiji se učinak oceni kao „izvanredan“ bilo koje godine, biće unapređeni za dva koeficijenta na kraju takve godine ukoliko je njihov koeficijent ispod 11 i za jedan koeficijent ukoliko je njihov koeficijent jedanaest (11).
4. U slučaju stepena od jedan (1) do tri (3) i četernaest (14), povećanje koeficijenta zasnovano na učinku određuje se na sledeći način: javni službenici čiji je učinak bilo koje godine „zadovoljavajući“ ili više, biće unapređeni za jedan koeficijent na kraju takve godine do dostizanja koeficijenta pet (5), koji je najviši koeficijent za taj stepen.
5. Ne može postajati stepen nad 5 % civilnih službenika u instituciji koji mogu da se ocene „odličnim“, bilo koje godine ne više od 15 % civilnih službenika jedne institucije koji mogu da se ocene kao „dobrih“, bilo u koju godinu i ne više od 30 od sto.
6. Svake kalendarske godine ministarstvo nadležno za javnu upravu u koordinaciji sa Ministarstvom finansija blagovremeno predlaže budžet za povećanje koje proizilazi iz ocene rada. Budžet se izražava u procentima ukupnog budžeta za osnovne plate u svim institucijama javne uprave. Isti procenat budžet primenjuje za sve institucije javne uprave.
7. Institucije javne uprave, zasnivajući se na procenatima određene u paragrafu 4 ovog člana, podnose jedan izveštaj ministarstvu nadležnom za javnu upravu, koji predstavlja broj ocenjenih službenika u svakoj od pet kategorija procene, kao i povećanja u ukupnom iznosu osnovnih plata.
8. Povećanje koeficijenta na osnovu radnog učinka, primenjuje se i stupa na snagu od stupanja na snagu Zakona o Godišnjem Budžetu na osnovu ocene radnog učinka za prethodnu kalendarsku godinu.

Član 12

Koeficijent za javne službenike premeštene na odgovarajuće radno mesto

1. Civilni službenik koji privremeno ili za stalno je premešten na drugi položaj istog ranga - istog imenovanja, kao i položaj rada sa kojeg je premešten, određuje mu se koeficijent kojeg je imao pre premeštaja.
2. Civilnom službenik koji se zbog nedovoljne ocene performanse, disciplinskih razloga i nedovoljne odgovornosti premešta na nižem položaju rada, određuje mu se koeficijent i odgovarajuća postojeća plata za taj položaj rada u trenutku premeštaja.

Član 13

Koeficijent za javne službenike koji se vraćaju sa privremene suspenzije

1. Javni službenici koji se vraćaju sa privremene suspenzije u skladu sa Zakonom o Civilnoj službi dobijaju sledeći koeficijent :
 - 1.1. ukoliko se vraćaju na radno mesto sa istim stepenom koeficijentom koji su imali pre privremene suspenzije iz javne službe;
 - 1.2. ukoliko se nakon privremenog suspendovanja potvrđenog kao nezakonitog i neopravdanog vraćaju na otvoreno radno mesto sa višim stepenom od onog koji su imali pre svog političkog imenovanja, oni mogu dobiti novi stepen sa sledećim većim koeficijentom od onoga koji su imali pre suspenzije.
 - 1.3. ukoliko se vraćaju na poziciju sa nižom platom, zbog obuhvaćanja disciplinske mere, određuje se na kojficient i nižeg stepena u skladu sa određenim principima shodno Zakona o Civilnoj službi Kosova.

POGLAVLJE III DODACI NA PLATU

Član 14

Dodaci na osnovnu platu

1. Dodaci na osnovnu platu su:
 - 1.1. dodaci za rad u smenama i van radnog vremena;
 - 1.2. dodaci za specifične uslove rada;
 - 1.3. dodaci za uslove tržišta.

Član 15

Dodatak za rad u smenama i van radnog vremena

1. U institucijama javne uprave gde je potreban rad u smenama pod uslovima Zakona o Civilnoj službi, javni službenici koji rade u smenama van uobičajenog radnog vremena imaju pravo na dodatak za rad u smenama.
2. Institucije javne uprave gde je potreban rad u smenama u obavezi su da traže odobrenje za rad u smenama od ministarstva nadležnog za javnu upravu, koji odobrava iznos dodatka za rad u smenama koji je dozvoljen za isplatu od strane institucije javne uprave.
3. Uslovi, iznos i metod obračuna dodatka za smenski rad, određuju se zakonskim podaktom donetim od strane Vlade, nakon predloga nadležnog Ministarstva za javnu upravu i Ministarstva odgovornog za finansije.

Član 16

Dodatak na osnovnu platu za specifične radne uslove

1. U institucijama javne uprave gde postoji potreba da neki javni službenici rade u specifičnim radnim uslovima, gde su kao deo njihovog redovnog obavljanja poslova izloženi posebnim uslovima i zahtevima na radnom mestu i predstavljaju opasnost po zdravlje, institucija zahteva od ministarstva nadležnog za javnu upravu odobrenje dodatka zbog radnih uslova za ove javne službenike, shodno podzakonskim aktom određenim u stavu 2 (dva) ovog člana.
2. Kriterijumi za određivanje specifičnih uslova rada, iznos dodatka kao i postupak podnošenja zahteva za dodatke zbog izuzetnih uslova rada, određuju se podzakonskim aktom donetim od strane Vlade, nakon predloga Ministarstva nadležnog za javnu upravu i Ministarstva odgovornog za finansije.

Član 17

Dodatak na osnovnu platu za posebne uslove i zahteve radnog mesta i tržište rada

1. Za radna mesta ili vrste položaja za koje se stepen plate daje za slično osoblje od organizacija i drugih poslodavaca izvan Javne službe, znatno je viši u odnosu na stepen plate koji nudi javna služba, stvar koja prouzrokuje značajne poteškoće u regrutaciji i zadržavanju osoblja za te pozicije ili vrste položaja javne uprave, odgovorno Ministarstvo za javnu upravu u saradnji sa Ministarstvom finansija može zahtevati od Vlade da usvoji jedan dodatak za posebne zahteve radnog mesta i tržište rada, koji se može isplatiti za ove pozicije ili vrste položaja.
2. zahtev za odobrenje vlade takvog avansa mora se zasnivati na analizi koja pokazuje sledeće za predmetna radna mesta ili vrste radnih mesta:
 - 2.1. uobičajene tržišne stope za takve kvalifikacije su daleko veće od odgovarajućih stopa Javne službe;

- 2.2. pokušaji da se zaposli osoblje u Civilnoj službi po njenim stopama su neuspeli i/ili osoblje napušta službu u meri koja je neprihvatljiva;
- 2.3. može se očekivati da će avans imati željeni uticaj na zapošljavanje i zadržavanje osoblja.
3. Uslovi, iznos i metod obračuna dodataka za smenski rad, određuju se zakonskim podaktom donetim od strane Vlade, nakon predloga nadležnog Ministarstva za javnu upravu i Ministarstva odgovornog za finansije.

Član 18

Dodatak na platu za radno iskustvo

1. Za svaku godinu radnog staža provedeno u civilnoj i van civilne službe, izuzev iskustva stečene u praktičnom radu, civilnom službeniku prema ovom zakonu pripada pravo na dodatak na osnovu plate u iznosu od 0.5%.
2. Pravo nadoknade za povrede na radu, profesionalnu bolest i povredu van radnog mesta pripada civilnim službenicima. Pravo iz prethodnog stava ovog člana se uređuje dotičnim odredbama posebnim zakonom

Član 19

Budžet za dodatke na osnovnu platu

1. Institucije javne uprave u obavezi su da svake godine, kao deo uobičajenog plana budžeta, Ministarstvu finansija podnesu iznos budžeta neophodan kako bi se pokrili troškovi za avanse u njihovoj instituciji.
2. Institucije javne administracije svake godine mogu da isplate dodatke za staf pod uslovom da iznos bude određen od ministarstva odgovornog za financije, unutar opsteg obracuna kako je određeno od doticnih institucija.

POGLAVLJE IV

NAKNADE PLATE I OSTALA PRIMANJA

Član 20

Naknada plate

1. Javni službenik ima pravo na naknadu plate u sledećim slučajevima:
- 1.1. naknada za rad izvan redovnog radnog vremena tokom radnih dana;
 - 1.2. naknada na rad izvan radnog vremena tokom vikenda;

- 1.3. naknada na rad izvan radnog vremena tokom službenih praznika;
 - 1.4. naknada za godišnji odmor;
 - 1.5. naknada za vreme utvrđene privremene nesposobnosti zbog bolesti;
 - 1.6. naknada u toku trudnoće i porodiljskog odsustva;
 - 1.7. naknada u slučaju korišćenja posebnog plaćenog odmora;
 - 1.8. naknada u slučaju profesionalne specijalizovane perfekcionisanja za potrebe organa ili države.
2. Javni službenik ima pravo na naknadu troškova nastalih u vezi sa radom i to:
- 2.1. putni troškovi i troškovi boravka tokom službenog putovanja ili posete na Kosovu ili u inostranstvu;
 - 2.2. korišćenje ličnog automobila u službene svrhe;
 - 2.3. troškovi za rad na terenu;
 - 2.4. troškovi nastali kao rezultat privremenog ili trajnog premeštaja na drugoj lokaciji radnog mesta.
3. Uslovi, iznos i metod obračunavanja naknada i troškova za određene slučajeve, utvrđuju se podzakonskim aktom donetim Vlade, na predlog nadležnog Ministarstva za javnu upravu i ministarstva odgovornog za finansije.

Član 21

Naknada za prekovremeni rad

1. Javni službenici imaju pravo na novčanu naknadu za prekovremeni rad ili slobodno vreme kada poslodavac zahteva od njih da rade prekovremeno, u okolnostima određenim Zakonom o Civilnoj službi.
2. Javni službenici ispunjavaju uslove za isplatu prekovremenog rada ukoliko:
 - 2.1. je njihov resorni rukovodilac unapred i napismeno ovlastio prekovremene sate koji su zahtevani; i
 - 2.2. dnevnice za putovanje u inostranstvu;
 - 2.3. nakon što su prekovremeni sati odrađeni, njihov resorni rukovodilac potpiše potvrdu tačnog broja sati koji su odrađeni.

3. Prekovremeni rad, kada je to moguće, izračunava se za svaki puni sat prekovremenog rada na sledeći način:
 - 3.1. 30% prosečne plate javnih službenika za svaki puni sat prekovremenog rada tokom vikenda;
 - 3.2. 60% prosečne plate javnih službenika za svaki puni sat prekovremenog rada subotom, nedeljom ili za vreme zvaničnih praznika;
 - 3.3. 100% prosečne plate javnih službenika za svaki puni sat prekovremenog rada za vreme zvaničnih praznika.
4. Slobodni dani za svaki radni sat van radnog vremena obračunat prema kriterijumima utvrđenih stavom 3 ovog člana.
5. Za prekovremeni rad se isplaćuje novčana naknada.
6. Civilni službenik za prekovremeni rad može umesto novčane nadoknade tražiti slobodne dane.

Član 22

Ostale naknade za posebne okolnosti

1. Javni službenici imaju pravo na naknadu plate u sledećim slučajevima:
 - 1.1. privremena nemogućnost vršenja dužnosti zbog bolesti;
 - 1.2. porodijsko odsustvo;
2. Javni službenici imaju pravo na sledeće:
 - 2.1. plaćanje za prekid radnog odnosa zbog mandatnog odvajanja iz službe;
 - 2.2. plaćanje za prekid radnog odnosa zbog odlaska u penziju;
 - 2.3. nagrada za godišnjicu (jubilej);
 - 2.4. pomoć u slučaju smrti zaposlenog ili smrti bliskog člana porodice i pomoć porodici u slučaju smrti civilnog službenika;
 - 2.5. nadoknada u slučaju prekida radnog odnosa bez njihove krivice i u slučaju penzionisanja.
3. Detaljniji uslovi u vezi sa tačkama određenim u stavu 1. i 2. ovog člana utvršuju podzakonskim aktom, donetim od Vlade, na predlog nadležnog ministarstva javne uprave i nadležnog ministarstva za finansije.

Član 23
Budžet za naknade i ostale prihode

Institucije javne uprave u obavezi su da svake godine, kao deo uobičajenog plana budžeta, Ministarstvu finansija podnesu iznos budžeta neophodan kako bi se pokrili troškovi za avanse u njihovoj instituciji.

POGLAVLJE V
PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 24

Civilni službenici koji se višeg položaja premešta na radno mesto stručne-izvršne prirode ima pravo na odgovarajući koeficijent za taj to radno mesto i narednim napredovanjima po osnovu zasluga i rezultata, u skladu sa kriterijumima predviđenim zakonom.

Član 25

Premeštaj civilnog službenika zbog restrukturisanja ili racionalizacije organa

Civilni službenici koji zbog restrukturiranja ili organizacione i funkcionalne racionalizacije odgovarajućeg upravnog organa premeštaju u niži položaj koji odgovara ili ne njihovoj stručnoj spremi određuje se koeficijent koji je utvrđen za taj položaj, u tom organu ili van njega.

Član 26

Nadzor nad sprovođenjem zakona

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i podzakonskih akata za sprovođenje ovog zakona vrši ministarstvo nadležno za javnu upravu i ministarstvo odgovorno za finansije.

Član 27

Primenjivi zakon do donošenja novog zakonskog okvira

1. Do donošenja zakonskih podakata od strane Vlade, podzakonski akti koji se odnose na plate, dodatke i nadoknade javnih službenika, nastavljaju da se sprovedu, pod uslovom da nisu u suprotnosti sa ovim zakonom.
2. Vlada donosi zakonske podakte za sprovođenje ovog zakona u roku od šest (6) meseci od stupanja na snagu ovog zakona.

Član 28
Zaštita osnovne plate

Javni službenici čija je osnovna plata nakon sprovođenja ovog zakona manja u odnosu na njihovu postojeću platu pre stupanja na snagu ovog zakona, čuvaju svoju osnovnu postojeću platu do vremena kada njihova osnovna plata bude u skladu sa propisima ovog zakona i propisima koji se odnose na opštu kategorizaciju radnih položaja u Civilnoj službi kao i standardi i postupci za kategorizaciju svake pozicije u odgovarajućem stepenu.

Član 29
Napredovanje na viši stepen (razred)

Povećanje koeficijenta na osnovu procene rada, shodno člana 11 ovog zakona, počinje godinu dana od stupanja na snagu ovog zakona. Plata javnih službenika za ovaj period obračuna sa koeficijentom koraka 1, odgovarajućeg stepena plate.

Član 30
Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu petnaest (15) dana od dana objavljivanja u Službenom listu Republike Kosovo.

Zakon br. 03/ L-147
29.aprila 2010.god,

Predsednik Skupštine Republike Kosovo,

Jakup KRASNIQI